РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования

«Жигаловский район»

|  |
| --- |
| 666402, р.п. Жигалово, ул. Советская, д.25 тел. 8(39551) 3-10-73  кsk\_38\_14@mail.ru |

10.06.2016г.

Акт № 9/2016

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив Дальне-Закорским муниципальным образованием»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетный кодекс Российской Федерации, статьи 8, 9, 11 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район», п.2.7. Плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» (далее – КСК района) на 2016 год, распоряжение председателя КСК района от 10.05.2016 года № 8-р.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Дальне-Закорского муниципального образования (далее – администрация поселения, Заказчик).

**Предмет контрольного мероприятия:** средства областного и местного бюджетов, использованные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году (далее – народные инициативы).

**Цель контрольного мероприятия:** проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей принятие расходных обязательств муниципальным образованием по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

2. Оценка мероприятий перечня проектов народных инициатив на предмет соответствия полномочиям органов местного самоуправления поселений, потребности муниципального образования в их реализации.

3. Формирование расходов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив и отражение их в местном бюджете.

4. Оценка механизма реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.

5. Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

6. Финансирование расходов (в т.ч. наличие первичных учетных документов): полнота, своевременность, обоснованность.

7. Отражение объектов, полученных в ходе реализации народных инициатив, в бухгалтерском учете и реестре муниципальной собственности.

8. Оценка эффективности реализации проектов народных инициатив.

**Состав ответственных исполнителей:** председатель Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Жигаловский район» А.М.Рудых.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы представленные администрацией поселения нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, финансовые, бухгалтерские и иные отчетные и первичные документы, а также информация, размещенная (опубликованная) на Официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о закупках в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) по адресу [http://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru/) (далее – Официальный сайт).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2015 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Согласно Приложению к подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015 - 2020 годы» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области  
от 23.10.2014 года № 518-ПП (с изменениями от 27.05.2015 № 264-пп) субсидия на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году Дальне-Закорскому образованию предусмотрена в сумме 144,4 тыс. рублей.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, в соответствии с указанной выше по тексту [подпрограммой](garantF1://34661467.999101) постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015 года № 243-ПП установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области (далее – Порядок).

Условием предоставления министерством экономического развития Иркутской области субсидии на финансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - Перечень) являлось выполнение следующих требований:

- реализация полномочий, установленных [статьями 14](garantF1://86367.14), [16](garantF1://86367.16) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- период реализации проектов народных инициатив Перечня - до 30 декабря 2015 года;

- отсутствие в Перечне мероприятий по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности, выполнению землеустроительных работ, изготовлению технических паспортов объектов, паспортов энергетического обследования объектов, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, разработке зон санитарной защиты скважин, приобретению мебели и легковых автомобилей для администраций городских округов и поселений Иркутской области, приобретению оргтехники, спецтехники и оборудования, бывших в употреблении;

- мероприятия Перечня не должны быть включены в государственные программы Иркутской области;

- предоставление документов об итогах, проведенных в 2015 году, сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня (публичные слушания в администрации Дальне -\_Закорского сельского поселения состоялись 29.04.2015 года, протокол № б/н).

Решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 08.06.2015 года № 17 одобрены мероприятия, включенные в Перечень, планируемых для реализации на территории Дальне-Закорского муниципального образования в 2015 году.

# В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, во исполнение Порядка предоставления и расходования в 2015 году субсидий между министерством экономического развития Иркутской области и администрацией Дальне-Закорского муниципального образования заключено Соглашение от 29.06.2015 № 62-57-75/5, перечень проектов народных инициатив согласован на сумму 145859 рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме 144400 рублей, средства бюджета Дальне-Закорского МО составляют сумму 1459 рублей, или в размере 1%.

Уведомление о бюджетных назначениях министерством экономического развития Иркутской области до администрации Дальне-Закорского МО доведено 01.06.2015 года № 777.

В соответствии со ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением администрации Дальне-Закорского поселения от 08.06.2015 года № 17 приняты расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме144400 рублей за счет средств областного бюджета и в объеме 1459 рублей за счет средств бюджета поселения.

Полномочия органов местного самоуправления регулируются Федеральным законом от 06.10.2013 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ).

На публичных слушаниях 29.04.2015 года (протокол № б/н) гражданами поселения было решено направить средства бюджетов (областного и местного) на следующие мероприятия:

- *приобретение мебели, оборудования и материалов для МКУ Дальне-Закорского КИЦ «Русь»* (в рамках пункта 12 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры»);

- *приобретение пиломатериала для огораживания территории Мемориала воинам, погибшим в годы ВОВ в с.Дальняя-закора по ул.Центральная 16»А»* (в рамках пункта 13 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ «сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения»).

Несоответствия данных мероприятий полномочиям органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» КСК района не установлено, администрацией Дальне-Закорского сельского поселения соблюдены требования пункта 4 Порядка.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены Решением Думы Дальне-Закорского сельского поселения от 23.06.2015 г. № 122 «О внесении изменений в бюджет Дальне-Закорского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Средства распределены:

- по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 28,5 тыс. рублей по КЦСР 80.0.01.06 (областной бюджет), в сумме 1,5 тыс. рублей по КЦСР 21.0.20.27 (местный бюджет).

- по подразделу 0801 «Культура» в сумме 115,9ты.руб. по КЦСР 80.0.01.06(областной бюджет).

При осуществлении анализа размещения заказчиком (администрацией Дальне-Закорского сельского поселения, ИНН - 3824002160) информации на Официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – Официальный сайт) установлено следующее:

1. В соответствии с п.5 Порядка размещения заказов на Официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011 года № 761/20н (далее – Порядок №761/20н), п.2 Особенностей размещения на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013 г. № 544/18н (далее – Особенности размещения) планы-графики подлежат размещению на Официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

2. В соответствии с ч.2 ст.112 Закона №44-ФЗ, п.5 Порядка №761/20н, п.2 Особенностей размещения, на Официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком опубликован план-график размещения заказов на 2015 год №442015013430000074001 (последний срок опубликования 23.01.2015 г).

В 2015 году Заказчиком (администрацией Дальне-Закорского сельского поселения) закупки товаров, работ, услуг осуществлялись по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя)

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…*информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с* [*пунктами 4*](garantF1://70253464.9314)*,* [*5*](garantF1://70253464.9315)*,* [*26*](garantF1://70253464.93126)*,* [*33 части 1 статьи 93*](garantF1://70253464.93133) *Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в* [*столбцах 1*](garantF1://70039158.2001)*,* [*9*](garantF1://70039158.2001) *и* [*13*](garantF1://70039158.2001) *формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:*

*а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с* [*пунктом 4 части 1 статьи 93*](garantF1://70253464.9314) *Федерального закона № 44-ФЗ)…*».

3. План- график размещен в структурированном виде.

Бюджетные ассигнования занесены в план-график администрации Дальне-Закорского сельского поселения, по КИЦу «Русь» плана-графика нет.

*Стоит отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с* [*законодательством*](garantF1://70253464.4003) *Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (*[*ч. 3 ст. 7.30*](garantF1://12025267.73003) *КоАП РФ).*

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…*информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с* [*пунктами 4*](garantF1://70253464.9314)*,* [*5*](garantF1://70253464.9315)*,* [*26*](garantF1://70253464.93126)*,* [*33 части 1 статьи 93*](garantF1://70253464.93133) *Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в* [*столбцах 1*](garantF1://70039158.2001)*,* [*9*](garantF1://70039158.2001) *и* [*13*](garantF1://70039158.2001) *формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:*

*а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с* [*пунктом 4 части 1 статьи 93*](garantF1://70253464.9314) *Федерального закона № 44-ФЗ)…*».

Администрацией Дальне-Закорского сельского поселения 19.08.2015 года заключен Договор розничной купли-продажи № б/н на поставку материальных запасов ООО «Свет и Музыка». Оплата на основании счета от 19.08.2015 года № 1-236 произведена платежным поручением от 20.08.2015 года № 46609 в сумме 12189 рублей, за счет средств областного бюджета, по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

За счет средств областного бюджета произведена оплата по договору поставки от 19.08.2015г №015-2015 ООО «БайкалСпец» платежным поручением от 19.08.2015 № 35710 в сумме 55300рублей по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

За счет средств областного бюджета произведена оплата по договору купли-продажи от 19.08.2015г №ИКЗ -000592 ООО « ДНС Байкал» платежным поручением от 19.08.2015 № 35711 в сумме 45850рублей по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Произведена оплата по договору от 03.07.2015г №02 с ИП «Кушнарев Виктор Калистратович» платежным поручением от 14.07.2015 № 676322 в сумме 1459рублейза счет средств местного бюджета и платежным поручением от 07.08.2015г №861329 в сумме 28541 за счет средств областного бюджета по КОСГУ 340 «Увеличение материальных запасов».

В части применения бюджетной классификации при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушений не обнаружено .

Приобретенные товары поставлены на учет и переданы в безвозмездное пользование МКУ КИЦ «Русь» - Постановление администрации Дальне-Закорского сельского поселения от 09.11.2015г №43-од.

За огораживание памятника воинам ВОВ произведена оплата за счет средств местного бюджета в сумме 19,1тыс.рублей – договор подряда от 10.09.2015г №05/2015. Акт приемки выполненных работ прилагается от 30.09.2015г.

Аналитический учет объектов основных средств ведется бухгалтером администрации Дальне-Закорского сельского поселения в инвентарных карточках учета нефинансовых активов с присвоенными объектам инвентарными номерами, на самих объектах учета инвентарных номеров не имеется.

Выводы

1. В 2015 году Заказчиком (администрацией Дальне-Закорского сельского поселения) закупки товаров, работ, услуг по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) осуществлялись с нарушением пп.4 п.5 Особенностей размещения - без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год №44201501343000074001.

2.В нарушение п.11 «Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», утвержденных [приказом](#sub_0) Минфина РФ от 13 октября 2003 г. № 91н, установленное оборудование не имеет инвентарных номеров.

**Предложения:**

1. Принятым к бухгалтерскому учету основным средствам нанести маркировку присвоенных инвентарных номеров.

Председатель КСК МО

«Жигаловский район» А.М.Рудых